

Análisis de proyectos de inversión: Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social

Noviembre 2024

Lo que se mide se puede mejorar

Antecedentes

Fondos de Aportaciones Federales del Ramo 33

Monitoreo

- ❖ Desde 2018 CONEVAL monitorea a **los nueve Fondos considerados del ámbito social (es decir, los cinco Fondos con sus respectivas vertientes)**.^{*} Cada uno de ellos tiene un objetivo de gasto establecido que contribuye, en cierta medida, al acceso de algún derecho.

Fondos de Aportaciones Federales del Ramo 33 del ámbito social

Vinculación a derechos sociales:

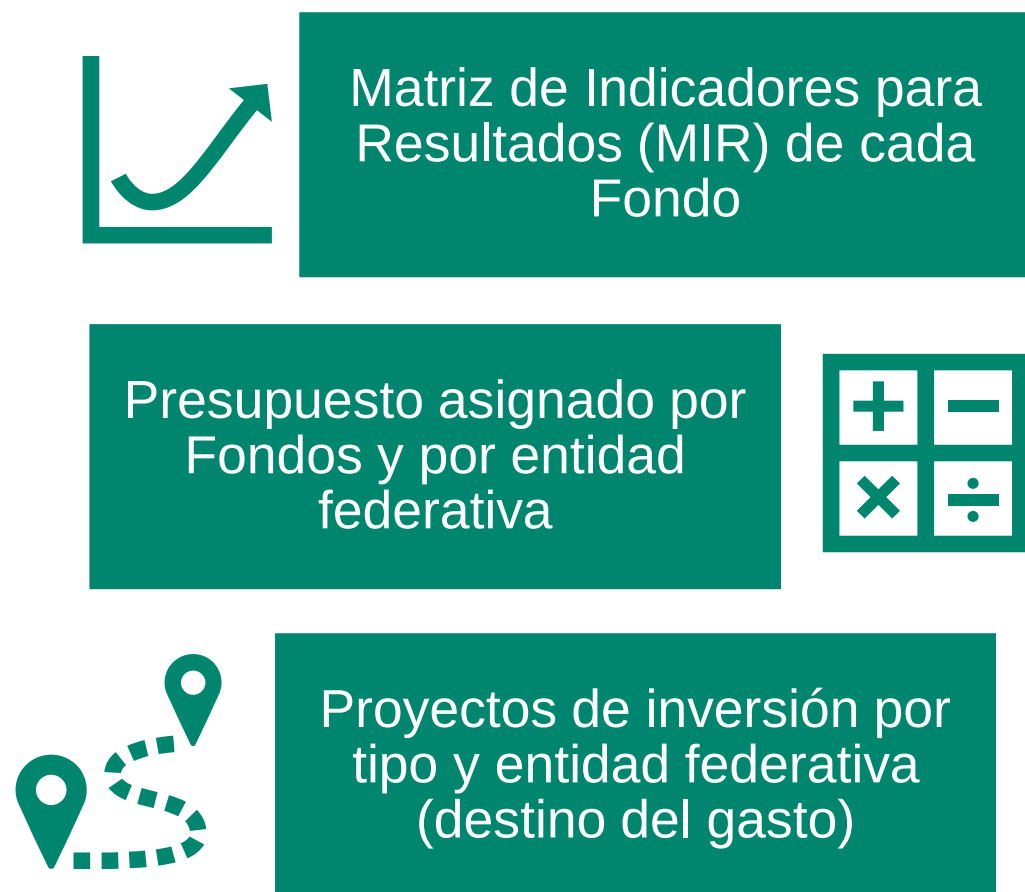


^{*} Los Fondos que no son considerados del ámbito sociales son: Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP), Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de la Entidades (FAFEF) y el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUN). Estos Fondos son monitoreados por la SHCP.

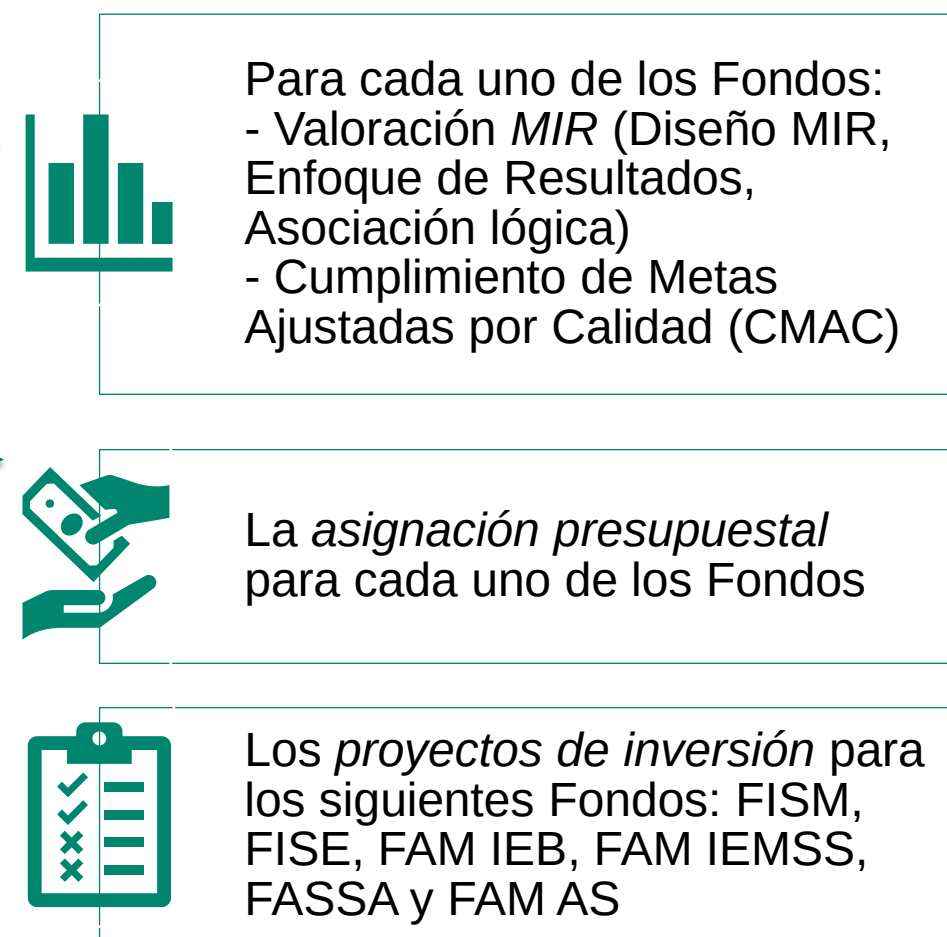
Monitoreo de los Fondos de Aportaciones Federales del Ramo 33

Importancia e instrumentos de monitoreo

¿Qué se monitorea de los Fondos* del Ramo 33?



¿Cómo se monitorean los Fondos del Ramo 33?



El presente análisis se va a centrar en el monitoreo de los proyectos de inversión del FAIS

Monitoreo de los proyectos de inversión (destino del gasto)*

Proceso de monitoreo

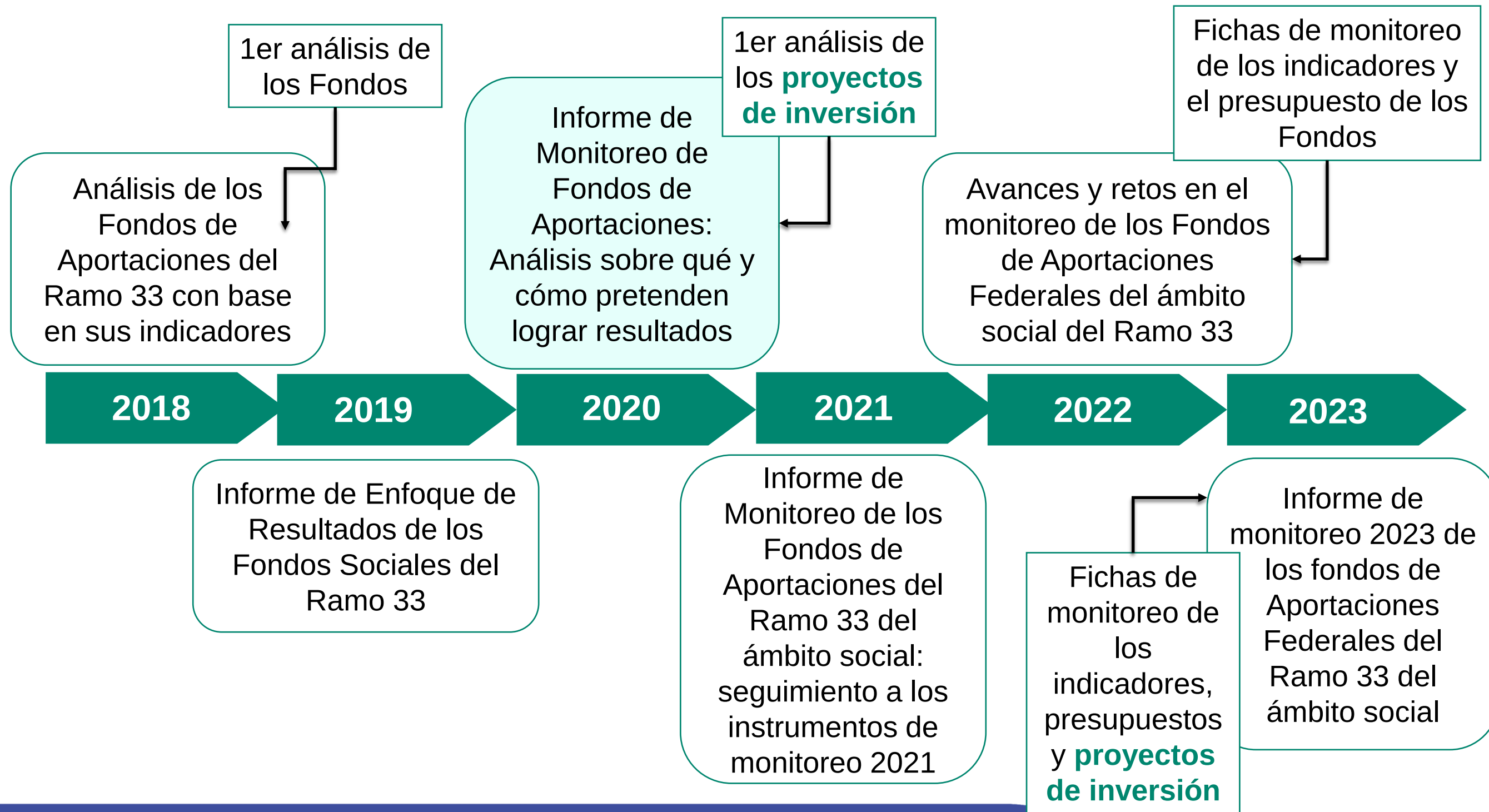
Proceso de monitoreo de los proyectos de inversión (destino del gasto)



* La SHCP en sus bases datos refiere a los proyectos de inversión bajo el concepto “destino del gasto”.

Monitoreo de los Fondos de Aportaciones Federales del Ramo 33

Evolución de los análisis de monitoreo realizados por el CONEVAL

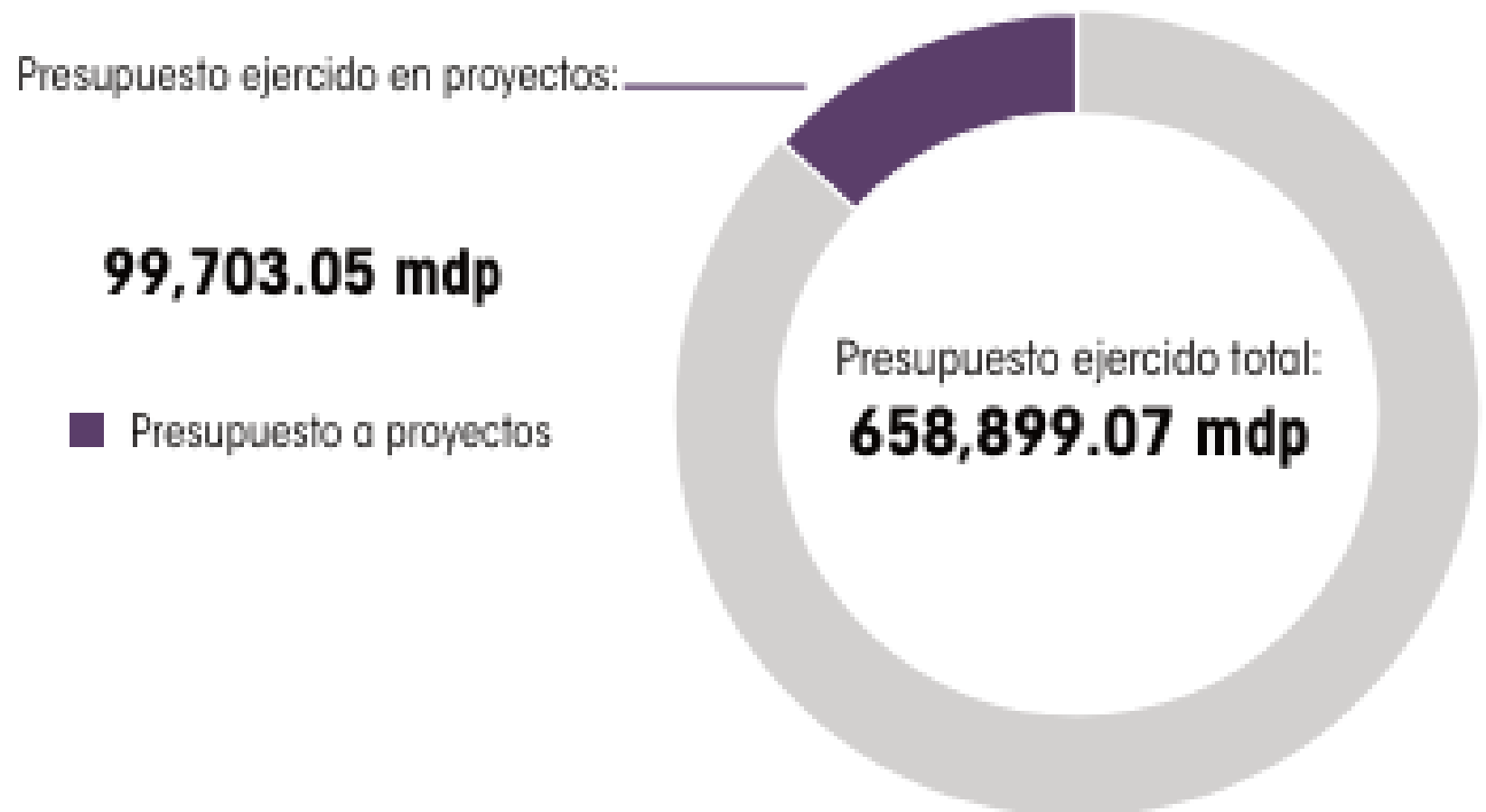


¿Qué son los proyectos de inversión?

Resultados del último análisis de monitoreo

- ❖ Los proyectos de inversión son obras públicas financiadas con recursos de los Fondos. El 15% del presupuesto de los Fondos se ejerce en estos proyectos.
- ❖ En el ejercicio fiscal 2022 se financiaron 100,006 proyectos de inversión.
- ❖ Del presupuesto que no se destina a proyectos de inversión, el 73% corresponde al FONE para el pago de nómina de los trabajadores de la educación básica*.

Presupuesto ejercido en proyectos de inversión, ciclo 2022



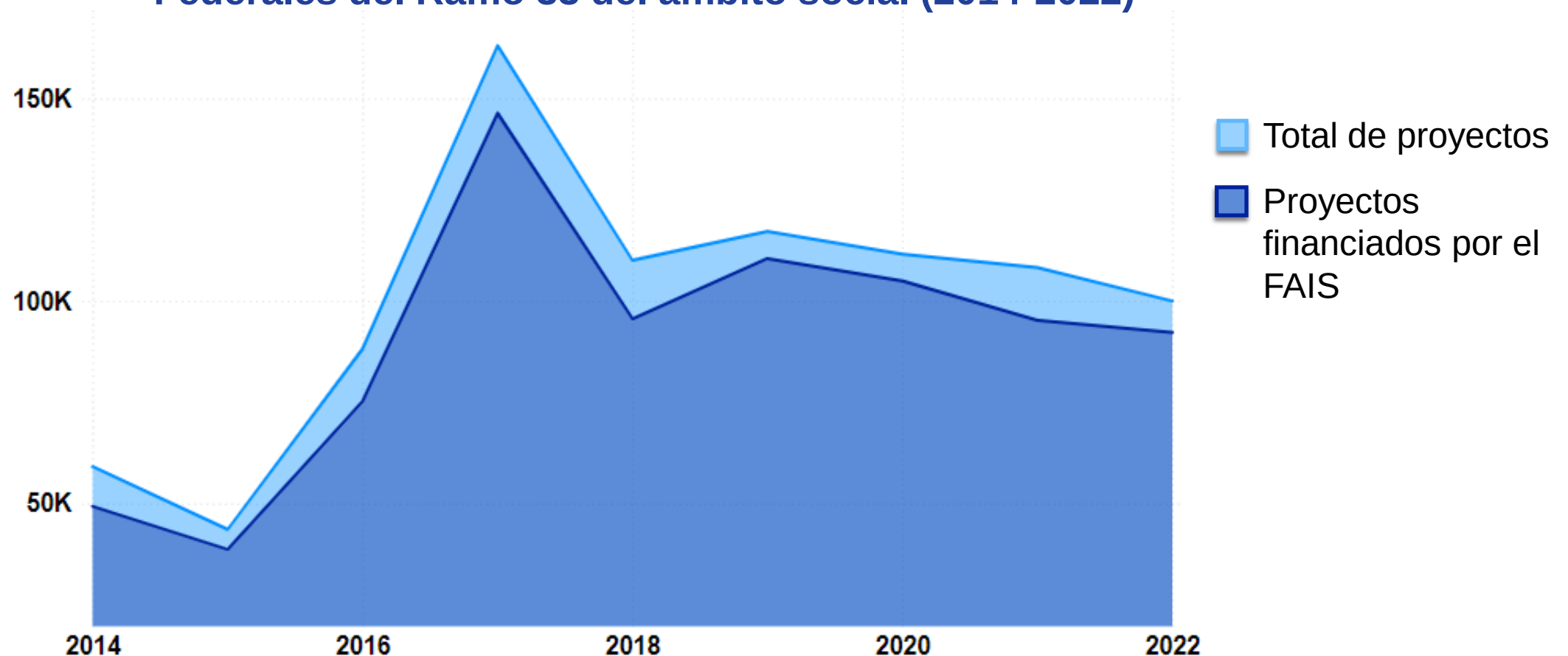
*El resto del presupuesto corresponde a los gastos operativos de los demás Fondos.

Proyectos de inversión financiados por el FAIS

Comparativa entre proyectos financiados por los Fondos y el FAIS

- ❖ Desde 2014* el FAIS es el Fondo que financia el mayor número de proyectos de inversión, por ello la relevancia de analizar en primera instancia el destino de sus recursos en las entidades federativas y municipios.
- ❖ En documentos posteriores se pretende hacer el análisis particular de los demás Fondos que financian proyectos de inversión,

Número de proyectos financiados con recursos de los Fondos de Aportaciones Federales del Ramo 33 del ámbito social (2014-2022)



*Se analizan datos desde 2014 porque a partir de este año se comenzó a reportar a la SHCP la información sobre los proyectos de inversión de los Fondos por parte de los responsables en las entidades federativas y municipios.

¿Por qué es importante analizar los proyectos de inversión?

Áreas de oportunidad en los proyectos de inversión

Normativa y procesos

- ❖ Derivado de los análisis de monitoreo se han identificado las siguientes áreas de oportunidad en torno a los proyectos de inversión:

Áreas de oportunidad de la normativa

La normativa vigente tiene **pocas referencias** sobre los mecanismos de decisión de los proyectos de inversión a financiar en las entidades federativas y municipios.

Es necesario integrar en los marcos normativos el **monitoreo** como un **instrumento complementario** al seguimiento y la evaluación.

Áreas de oportunidad de procesos*

Actores clave **no consideran** a los **proyectos de inversión** como una **herramienta para el monitoreo** de los Fondos por lo que no los incorporan en la MIR.

El **reporte de información** de los proyectos de inversión **no es homogéneo**.

Existe una **brecha** muy amplia entre los **montos de los proyectos de inversión**.

A nivel estatal y municipal se desconoce cuáles son los **criterios para la elección de localización** y tipos de proyectos de inversión a financiar

Análisis de proyectos de inversión

Objetivo

- ❖ El objetivo del presente análisis es proporcionar un **instrumento técnico** para orientar a las entidades federativas y municipios en la localización de los proyectos de inversión financiados con recursos de los Fondos, así como su clasificación.

¿Qué preguntas se responderán a través de este análisis?



Análisis de proyectos de inversión

¿A quién está dirigido el análisis?

- ❖ Es importante identificar la población para la cuál va a estar dirigida el documento con el objetivo de comunicar de manera estratégica la información

¿A quién está dirigido el análisis?



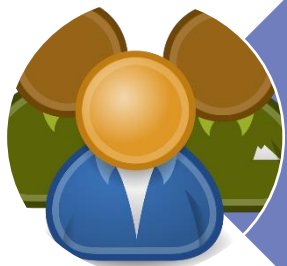
Dependencias coordinadoras de los Fondos

Para una mejora de los procesos y control del destino del gasto



Responsables en las entidades federativas y municipios

Apoyo con información de indicadores para la localización de los recursos por tipo de proyecto



Ciudadanía

Conocimiento sobre los elementos de los proyectos de inversión

¿Para qué servirá?

- Control del destino del gasto
- Identificar las responsabilidades de los actores involucrados
- Mejorar otros instrumentos de monitoreo (MIR)
- Orientar las decisiones sobre los recursos para la mejora en la atención de las necesidades de la población
- Para el proceso de transparencia y rendición de cuentas

¿Qué son los proyectos de inversión?

Conceptos relevantes

Proyectos de inversión

- ❖ Los Fondos de Aportaciones Federales del Ramo 33 del ámbito social que financian proyectos de inversión son:

Fondo	Obras financiadas
FISM	Financiamiento de obras, acciones sociales básicas e inversiones en infraestructura social a nivel municipal
FISE	Financiamiento de obras, acciones sociales básicas e inversiones en infraestructura social a nivel estatal
FAM IEB	Construcción, equipamiento y rehabilitación de infraestructura educativa en el nivel básico
FAM IEMSS	Construcción, equipamiento y rehabilitación de infraestructura educativa en el nivel medio superior y superior
FAM AS	Financiamiento de obras y acciones de infraestructura de agua y saneamiento, asistencia social y educación.
FASSA	Financiamiento de obras y acciones de infraestructura de salud

Clasificación de los proyectos de inversión



Vivienda



Transporte y vialidades



Agua y saneamiento



Educación



Urbanización



Otros proyectos*

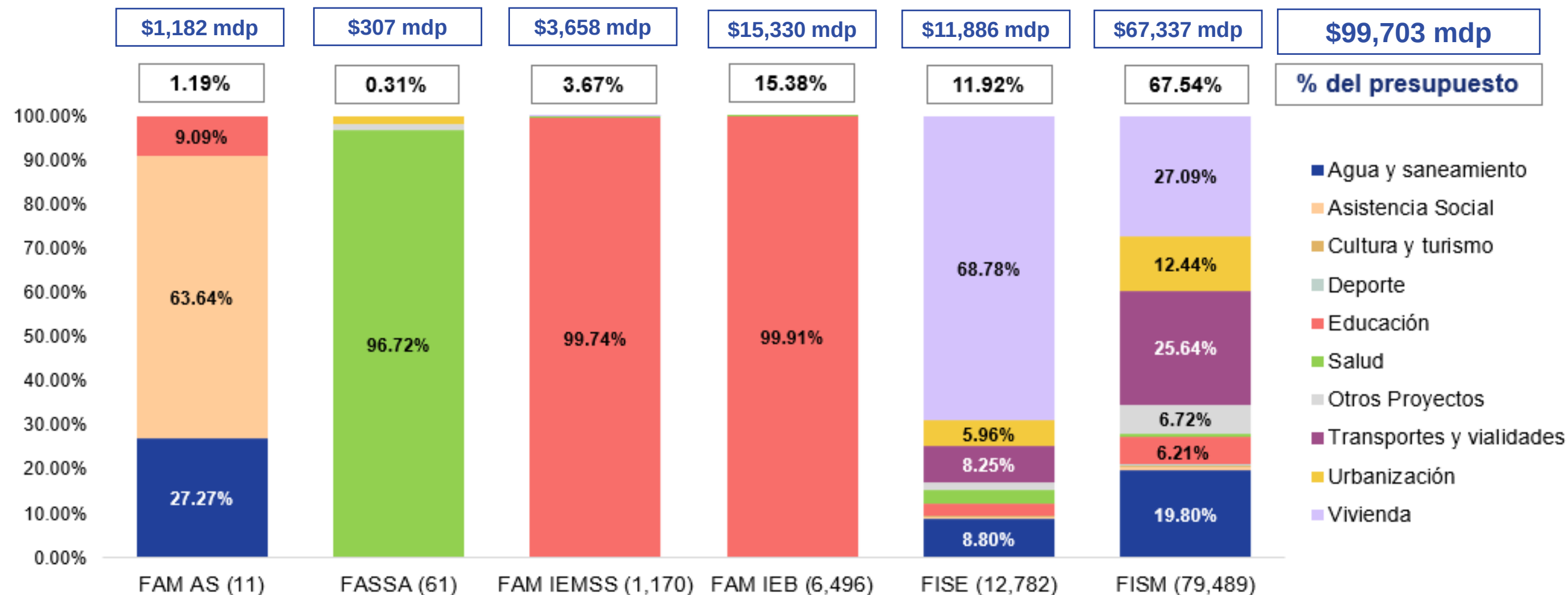
*Se agrupan en la categoría Otros proyectos las clasificaciones de asistencia social, cultura y turismo, deporte, salud, PRODIM y gastos indirectos debido a que de manera individual tienen una proporción muy pequeña de presupuesto.

Importancia del FAIS

Análisis de los proyectos de inversión del FAIS

- ❖ El FAIS en sus vertientes FISE y FISM es el Fondo que concentra mayor presupuesto (80%) y cantidad de proyectos de inversión. En ese sentido, en el presente análisis nos vamos a centrar en examinar a dicho Fondo.

Cantidad, distribución y porcentaje de presupuesto por tipo de proyectos, 2022



¿Qué es el FAIS y qué proyectos de inversión financiera?

Sustento normativo de los Fondos de Aportaciones Federales

Normativa

Normativa del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social

Lineamientos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social.

- Contiene el *Catálogo FAIS*, el cual define los tipos de proyectos que se pueden financiar con sus recursos

Manual de usuario y operación de la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social

- Manual para el uso de la plataforma digital utilizada por las entidades federativas y municipios para el reporte de la planeación de proyectos de obras y acciones con recursos del FAIS

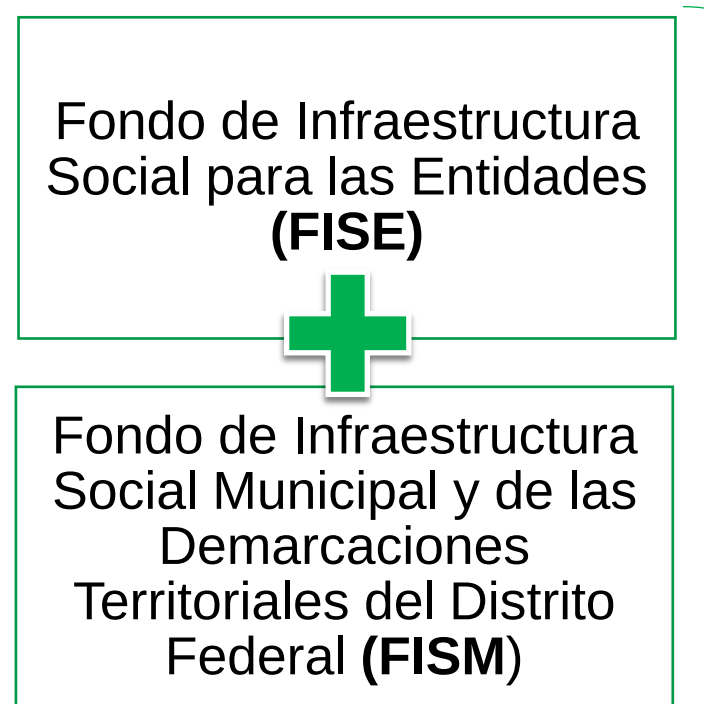
Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS)

Características generales

- ❖ Mediante el FAIS se financian proyectos de obras, acciones sociales básicas e inversiones que benefician a localidades con alto y muy alto nivel de rezago social, zonas de atención prioritaria y población en pobreza extrema, a fin de reducir las brechas de desigualdad*.

Características generales del FAIS

Componentes del FAIS



Dependencia coordinadora

Secretaría de Bienestar, a nivel estatal o municipal, según sea el caso.

Derecho al que se vincula su atención

Por los elementos de su MIR al:
Derecho a la Vivienda



De acuerdo con la Medición Multidimensional de la Pobreza, se puede asociar a la disminución de las carencias:

1. Calidad y espacios de la vivienda
2. Acceso a los servicios básicos en la vivienda

Matriz de Indicadores para Resultados del FAIS*

Vertientes FISE y FISM

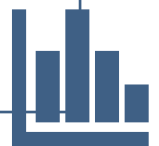
Propósito

- La población que habita en las zonas de atención prioritaria rurales, en los municipios con los dos mayores grados de rezago social de cada entidad o que se encuentra en situación de pobreza extrema reducen los rezagos en infraestructura social básica relacionada con las carencias de servicios básicos en la vivienda, calidad y espacios de la vivienda e infraestructura social



Indicadores

- Porcentaje de población que presenta carencia por acceso a servicios básicos de la vivienda
- Porcentaje de población que presenta carencia por calidad y espacios de la vivienda.



Componentes



Proyectos financiados de infraestructura de servicios básicos en la vivienda

Proyectos financiados de infraestructura para la calidad y espacios de la vivienda

Proyectos financiados de infraestructura social

Proyectos de inversión financiados por el FAIS

Rubros de gasto del FAIS

- ❖ El FAIS es el Fondo con el cual se financian obras, acciones sociales básicas e inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto grado de rezago social conforme a lo previsto en la LGDS y en las ZAP urbanas y rurales.

Rubros de gasto

Obras y acciones

APO: Agua entubada	Bebedero público, planta potabilizadora, presa, red o sistema de agua entubada
ALC: Alcantarillado	Red de alcantarillado
DRE: Drenaje y Letrinas	Drenaje pluvial, drenaje sanitario, planta de tratamiento de aguas residuales.
ELE: Electrificación rural y de colonias pobres	Electrificación no convencional (energía eólica, solar, etc.), planta de producción de energía distribuida
IBE: Infraestructura Básica del Sector Educativo	Bebedero escolar, biblioteca pública, sanitarios, dotación de servicios básicos: agua, electricidad y drenaje
IBS: Infraestructura Básica del Sector Salud	Casas de partería, centro de salud o unidad médica, dispensario médico, hospital
MEV: Mejoramiento de Viviendas	Conexión a la red de drenaje, cuarto dormitorio, cuarto para baño, muro firme, piso firme
URB: Urbanización	Albergue, alumbrado público, carretera, parque público, pavimentación, puente (peatonal y vehicular)

Proyectos de inversión financiados por el FAIS

Evolución de la clasificación de los proyectos financiados por el FAIS

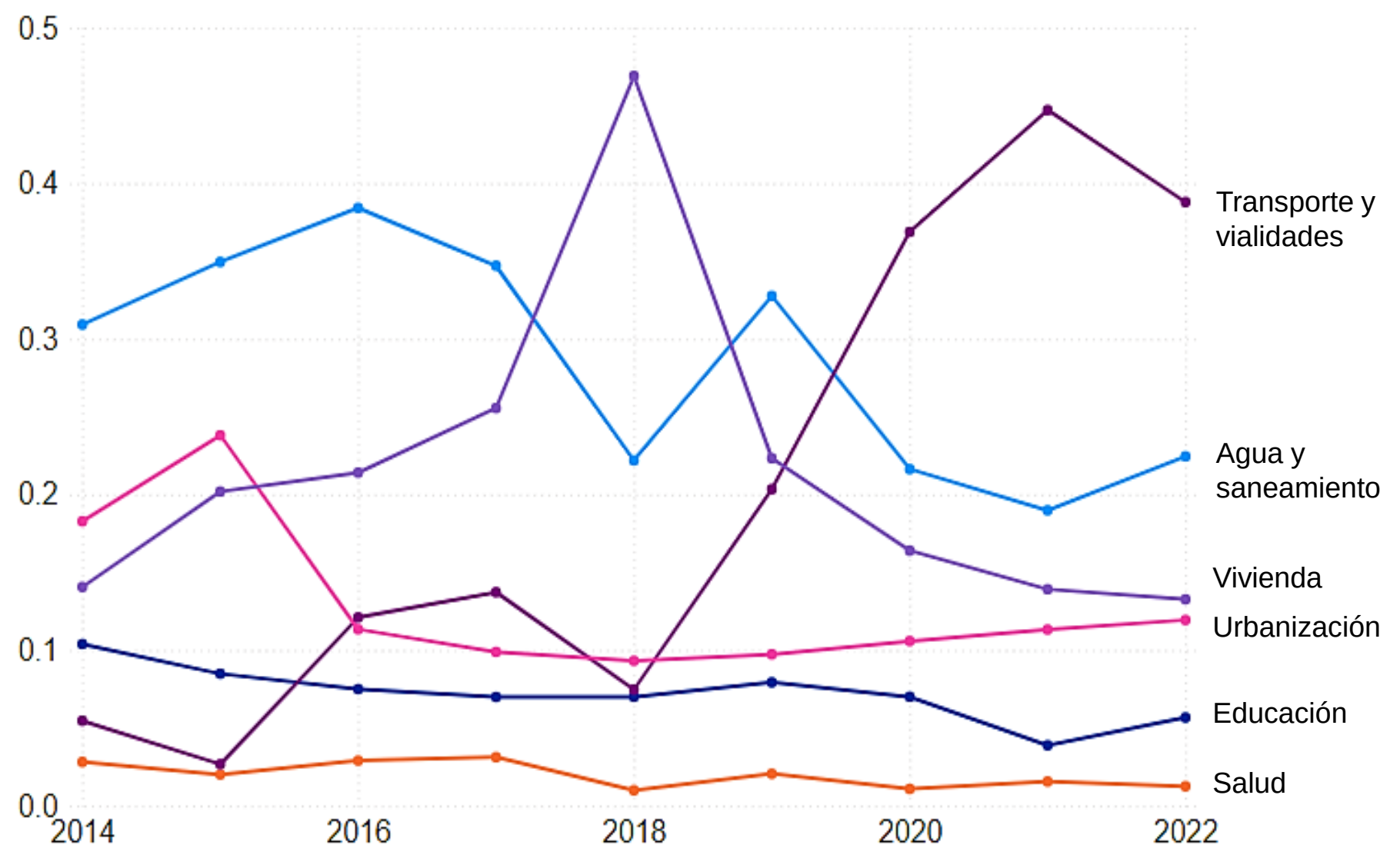
Clasificación de los proyectos de inversión financiados con el FAIS (2014*-2022)

De acuerdo con la información del SRFT:

❖ El FAIS financia principalmente proyectos de inversión con clasificación:

- Transportes y vialidades
- Agua y saneamiento
- Vivienda

❖ A partir de 2018 se observa un incremento en proyectos de inversión de Transportes y vialidades y un decremento en proyectos de Vivienda

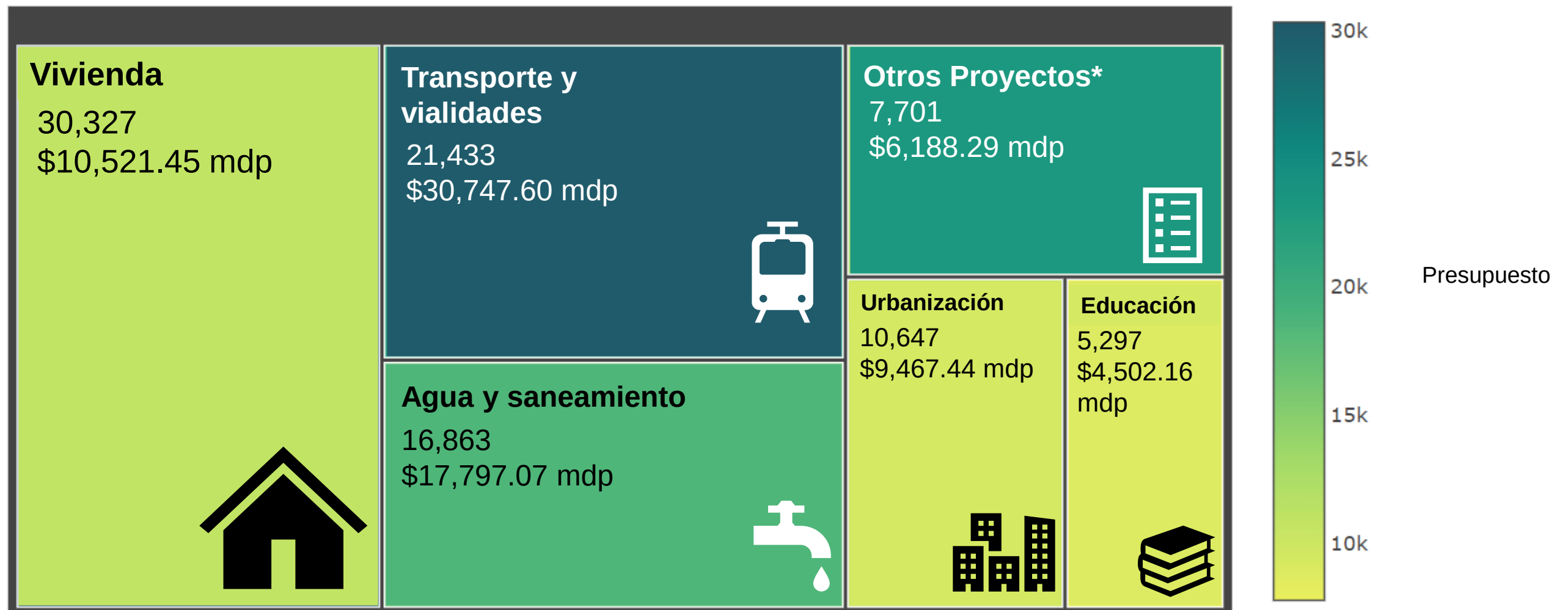


Presupuesto y número de proyectos de inversión

Clasificación de los proyectos de inversión financiados por el FAIS

- ❖ Los proyectos relativos a **Transportes y vialidades** representaron una inversión de **\$30,747.60 mdp**, siendo de esta forma el rubro con **más presupuesto asignado**. El segundo y tercer tipo de proyecto con mayor presupuesto son **Agua y saneamiento** y **Vivienda**.
- ❖ Alrededor del **32%** del total de la cantidad de proyectos se relacionan con la **Vivienda**.

Cantidad y presupuesto total por clasificación de proyectos principales



* En la gráfica se agrupan en la categoría de Otros Proyectos las clasificaciones de Asistencia Social, Cultura y Turismo, Deporte, Salud, PRODIM y Gastos indirectos, debido a que de manera individual tienen una proporción muy pequeña de presupuesto.

Distribución del presupuesto en las entidades federativas

Destino del presupuesto

Distribución porcentual del presupuesto destinado a proyectos por entidad federativa

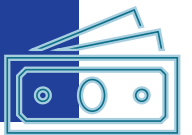


Con tecnología de Bing
© GeoNames, Microsoft, TomTom

Presupuesto total aprobado, 2022:

FISM: \$ 82,887.93 mdp (88%)

FISE: \$ 11,433.08 mdp (12%)



- ❖ El FAIS destinó en 2022 alrededor del **84%** (79,224.02 mdp) de su presupuesto al financiamiento de proyectos de inversión
- ❖ **Chiapas** es el estado con **mayor presupuesto** asignado en proyectos de inversión con un total de **\$12,052 mdp**; y ocupa el segundo lugar con mayor carencia por calidad y espacios de la vivienda (22.1 %).
- ❖ **Baja California Sur** es el de menor presupuesto, con **\$275.93 mdp**; y ocupa el decimocuarto lugar con mayor carencia por calidad y espacios de la vivienda (8.6 %).

Clasificación de proyectos por entidad federativa

Clasificación de los proyectos de inversión del FAIS

- ❖ **23 estados** destinan mayor cantidad de presupuesto a los proyectos de Transportes y vialidades.
- ❖ **20 estados** tienen mayor cantidad de proyectos de **Vivienda**.
- ❖ La **Ciudad de México** es el único estado que destina más recursos y financia más cantidad de proyectos de **Urbanización**.

Mayor gasto por tipo de proyectos en las entidades federativas



Con tecnología de Bing
© GeoNames, Microsoft, TomTom

Mayor cantidad de proyectos por entidad federativa



Con tecnología de Bing
© GeoNames, Microsoft, TomTom

Consideraciones para orientar el financiamiento de los proyectos en las entidades federativas y municipios

Indicadores para orientar la toma de decisiones

Análisis de comparación

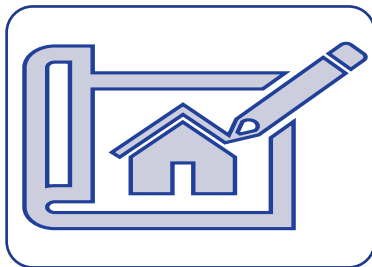
Tipos de proyectos e indicadores

Tipos de Proyectos	Indicadores	Medios de verificación
APO: Agua entubada	Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	MMP - CONEVAL (2020)
	Porcentaje de viviendas que no disponen de agua entubada de la red pública	IRS - CONEVAL (2020)
DRE: Drenaje y Letrinas	Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	MMP - CONEVAL (2020)
	Porcentaje de viviendas que no disponen de drenaje	IRS - CONEVAL (2020)
ELE: Electrificación rural y de colonias pobres	Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	MMP - CONEVAL (2020)
	Porcentaje de viviendas que no disponen de energía eléctrica	IRS - CONEVAL (2020)
IBS: Infraestructura Básica del Sector Salud	Infraestructura de los servicios de salud per cápita	CONAPO (2024), Bases CLUES (2024)
IBE: Infraestructura Básica del Sector Educativo	Porcentaje de escuelas con acceso a servicios básicos, nivel básico, agua potable	Sistema de Estadísticas Continuas de Educación del Formato 911, DGPPyEE, SEP
	Porcentaje de escuelas con acceso a servicios básicos, nivel básico, sanitarios	Sistema de Estadísticas Continuas de Educación del Formato 911, DGPPyEE, SEP
	Porcentaje de escuelas con acceso a servicios básicos, nivel básico, electricidad	Sistema de Estadísticas Continuas de Educación del Formato 911, DGPPyEE, SEP
MEV: Mejoramiento de Viviendas	Porcentaje de población con carencia por calidad y espacios de la vivienda, municipal	MMP - CONEVAL (2020)
	Porcentaje de viviendas con piso de tierra, municipal	IRS - CONEVAL (2020)
URB: Urbanización	Grado de accesibilidad a carretera pavimentada	GACP - CONEVAL (2020)

Localización de los proyectos de inversión

¿Qué mejoran los proyectos de inversión?

Para cada entidad federativa se hará un análisis para mostrar lo siguiente:



Mapear las carencias referentes al derecho a la vivienda y los proyectos de inversión financiados, para ver si existe consistencia en las decisiones de inversión.



Mapear indicadores complementarios que reflejen las necesidades de los municipios y los objetivos de gasto que atienden los proyectos de inversión por clasificación, para hacer recomendaciones sobre su localización.

Para este ejercicio se seleccionó Guerrero y Coahuila de acuerdo con los siguientes elementos:

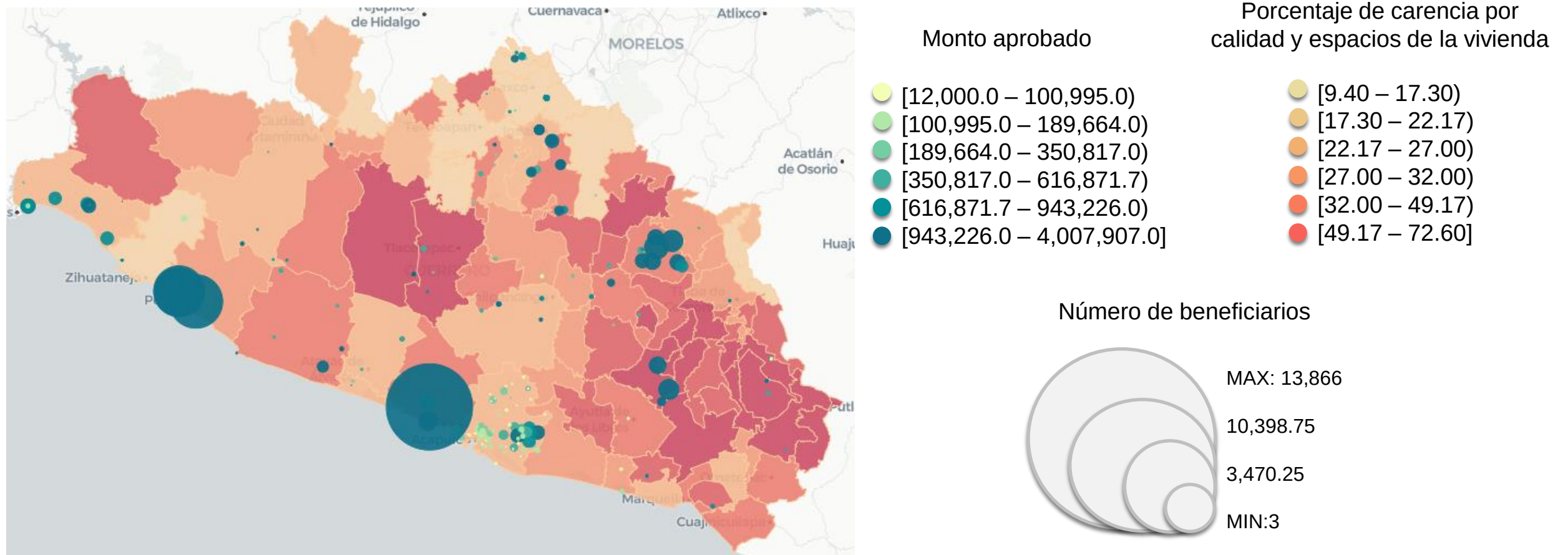
- ❖ En 2020, **Guerrero** fue la entidad federativa con **mayor porcentaje de carencia por calidad y espacios de la vivienda** (25.9%)
- ❖ En 2020, **Coahuila** fue la entidad federativa con **menor porcentaje de carencia por calidad y espacios de la vivienda** (2.8%)

Guerrero: localización de los proyectos de inversión

¿Qué mejoran los proyectos de inversión?

- ❖ En 2022 en Guerrero se financiaron 497 proyectos de inversión de vivienda con \$266,103,946.
- ❖ De los 81 municipios de Guerrero únicamente en 18 se financiaron proyectos de inversión de vivienda. Destaca que de dichos municipios únicamente se consideraron 3 que tienen a más del 40% de su población con carencia por calidad y espacios de la vivienda concentrando un 3.71% del presupuesto total; mientras que se financiaron proyectos en 7 municipios que tienen menos del 20% de población en dicha carencia concentrando el 23.04% del presupuesto total.

Carencia por calidad y espacios de la vivienda (2020) y clasificación de vivienda de los proyectos de inversión financiados con el FAIS (2022), Guerrero



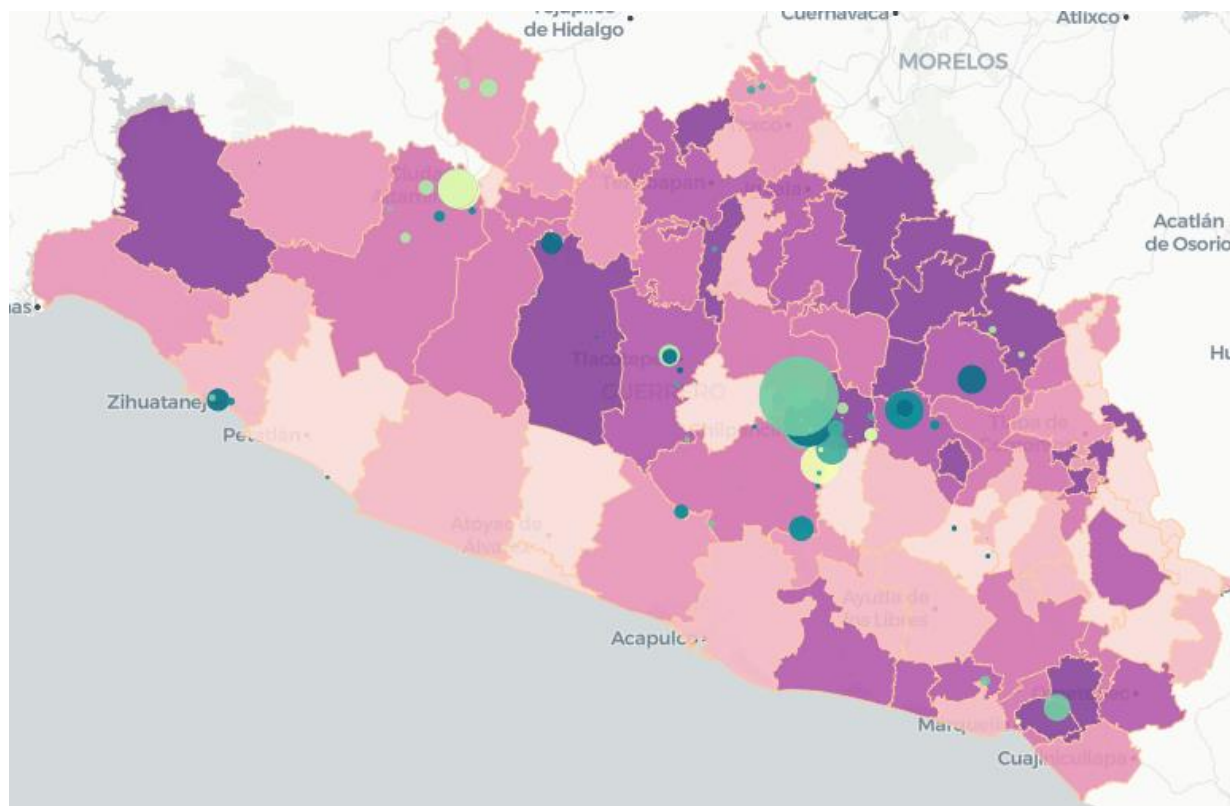
Fuente: elaboración del CONEVAL con datos de pobreza y de los Informes al Congreso de la Unión

Guerrero: localización de los proyectos de inversión

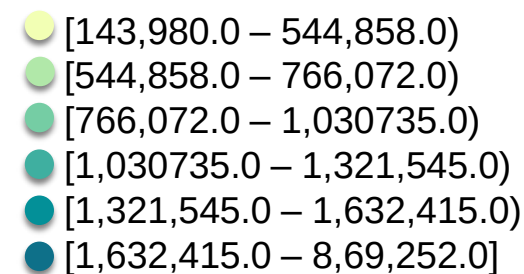
¿Qué mejoran los proyectos de inversión?

- ❖ En 2022 en Guerrero se financiaron 130 proyectos de inversión de redes o sistemas de agua entubada con \$154,987,633.
- ❖ De los 81 municipios de Guerrero únicamente en 19 financiaron proyectos de inversión de redes de agua entubada. Destaca que de dichos municipios únicamente se consideraron 6 que tienen a más del 20% de viviendas que no disponen de agua entubada de la red pública concentrando un 25% del presupuesto total.

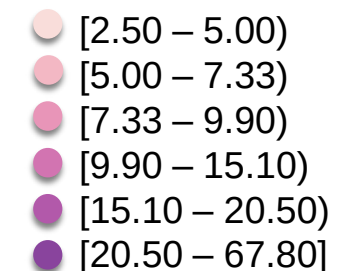
Viviendas que no disponen de agua entubada de la red pública (2020) y proyectos de inversión de redes o sistemas de agua entubada financiados por el FAIS (2022), Guerrero*



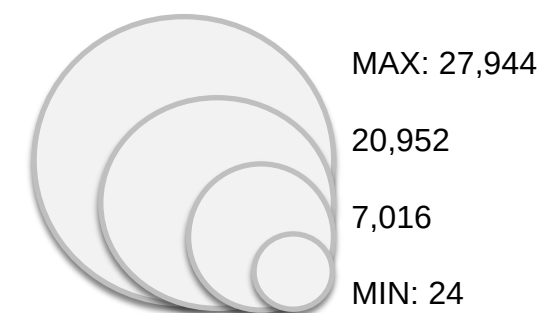
Monto aprobado



Porcentaje de viviendas que no que no disponen de agua entubada



Número de beneficiarios

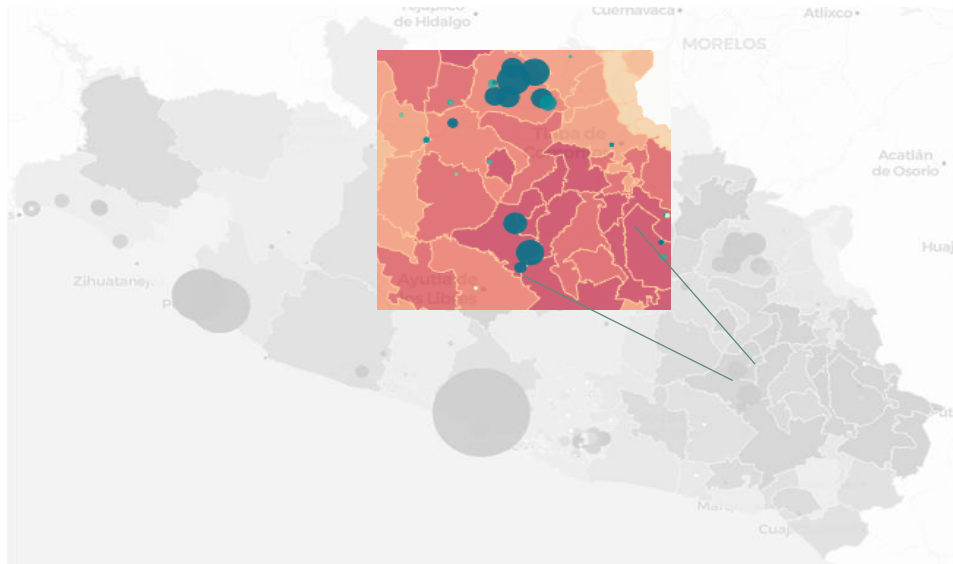


Fuente: elaboración del CONEVAL con datos del Índice de Rezago Social y de los Informes al Congreso de la Unión

Ejemplos de proyectos de inversión en el estado de Guerrero

Mayor y menor presupuesto

Proyectos de inversión de vivienda



Acatepec Guerrero

Población: 41,570 (24° de 81°)

Porcentaje de carencia: 70.24% (2°)

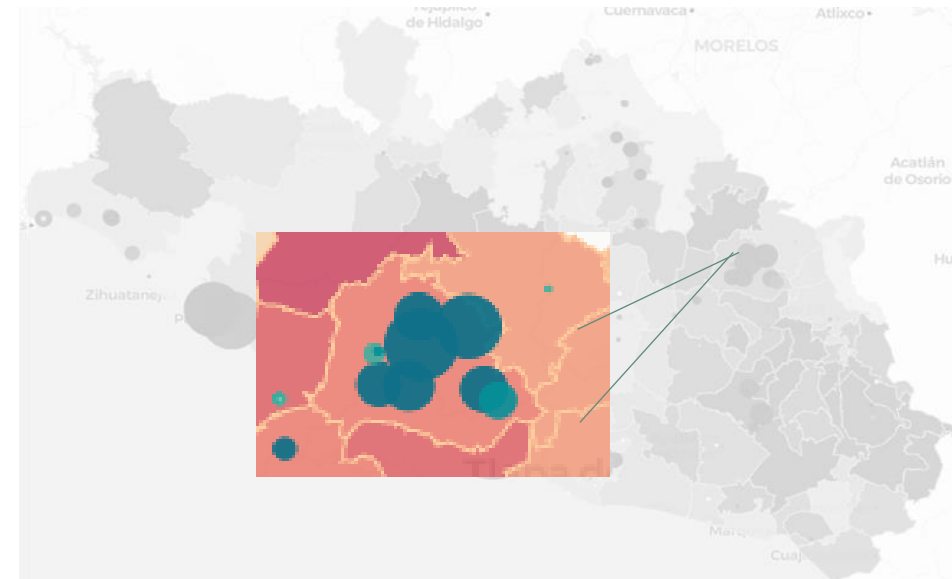
Obra

Construcción de muro firme en la localidad de Mexcaltepec, municipio de Acatepec Guerrero

Presupuesto

\$4,007,907.76

880 beneficiarios
423 Hombres y 457 mujeres



Huitzuco de los Figueroa

Población: 34,397 (28° de 81°)

Porcentaje de carencia: 17.17% (70°)

Obra

Construcción de estufas ecológicas en la localidad de Tuliman del municipio de Huitzuco de los Figueroa.

Presupuesto

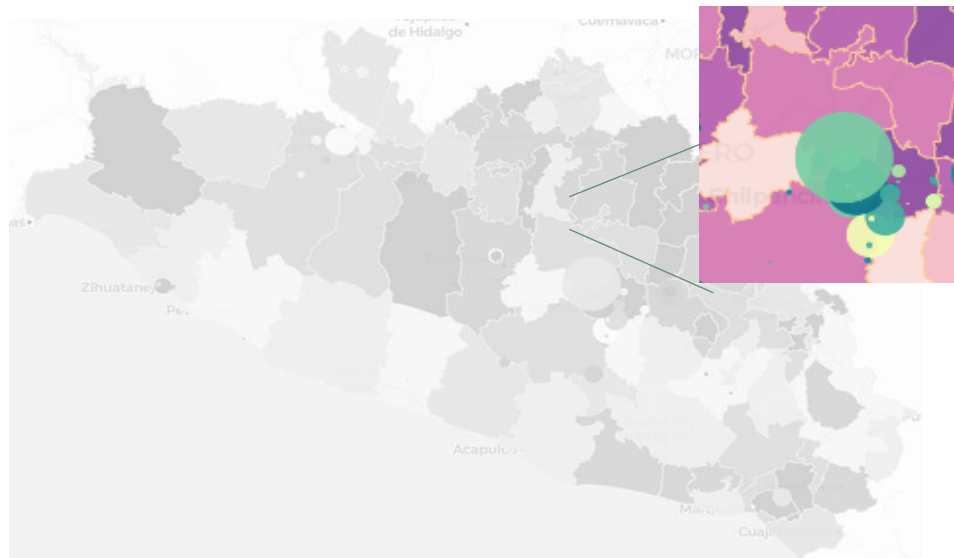
\$12,000.00

7 beneficiarios
2 Hombres y 5 mujeres

Ejemplos de proyectos de inversión en el estado de Guerrero

Mayor y menor presupuesto

Proyectos de inversión de redes o sistemas de agua



San Miguel Totolapan

Población: 24,964 (38° de 81°)

Porcentaje de viviendas: 20.51% (14°)

Obra

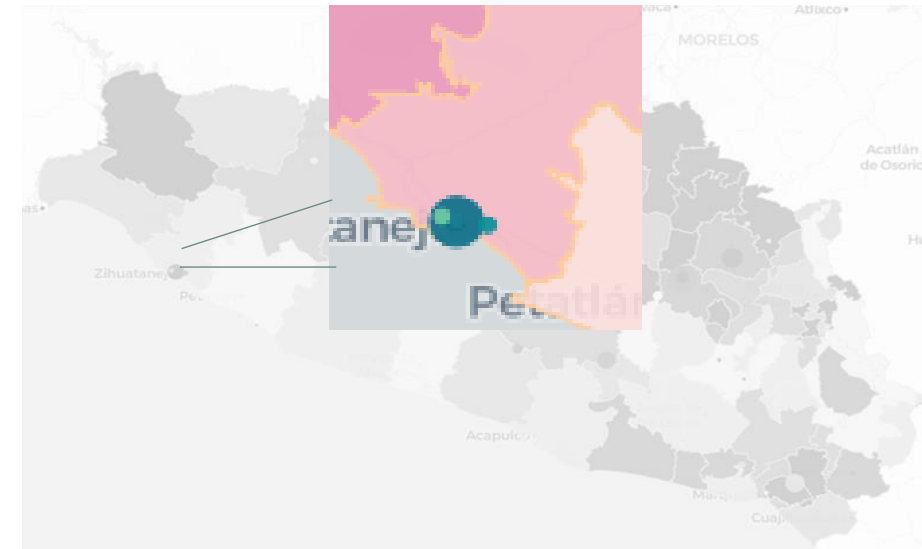
Construcción de red o sistema de agua entubada en el municipio de San Miguel Totolapan, en la localidad de Piedra Concha

Presupuesto

\$ 8,698,252.45

118 beneficiarios

64 Hombres y 54 mujeres



Zihuatanejo de Azueta

Población: 115,432 (5° de 81°)

Porcentaje de viviendas: 6.56% (61°)

Obra

Construcción de línea de conducción para agua entubada en andador orquídea en colonia 20 de noviembre, municipio Zihuatanejo de Azueta

Presupuesto

\$143,980.01

71 beneficiarios

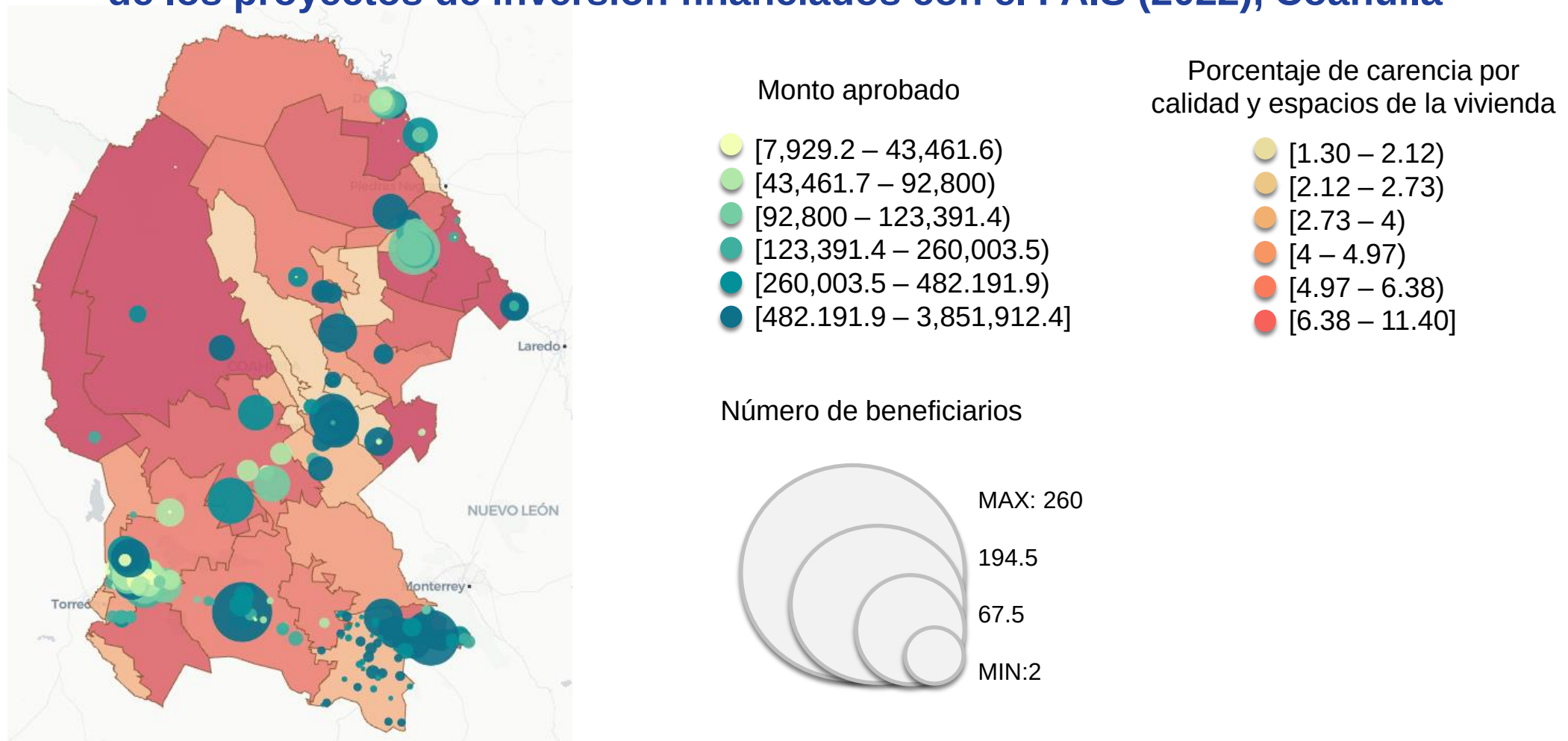
35 Hombres y 36 mujeres

Coahuila: localización de los proyectos de inversión

¿Qué mejoran los proyectos de inversión?

- ❖ En 2022 en Coahuila se financiaron 346 proyectos de inversión de vivienda con \$93,140,722.74.
- ❖ De los 38 municipios, en 26 se financiaron este tipo de proyectos. 10 de 12 municipios que tienen más de 5% de su población con carencia por calidad y espacios de la vivienda recibieron proyectos, concentrando un 24.18% del presupuesto total.

Carencia por calidad y espacios de la vivienda (2020) y clasificación de vivienda de los proyectos de inversión financiados con el FAIS (2022), Coahuila



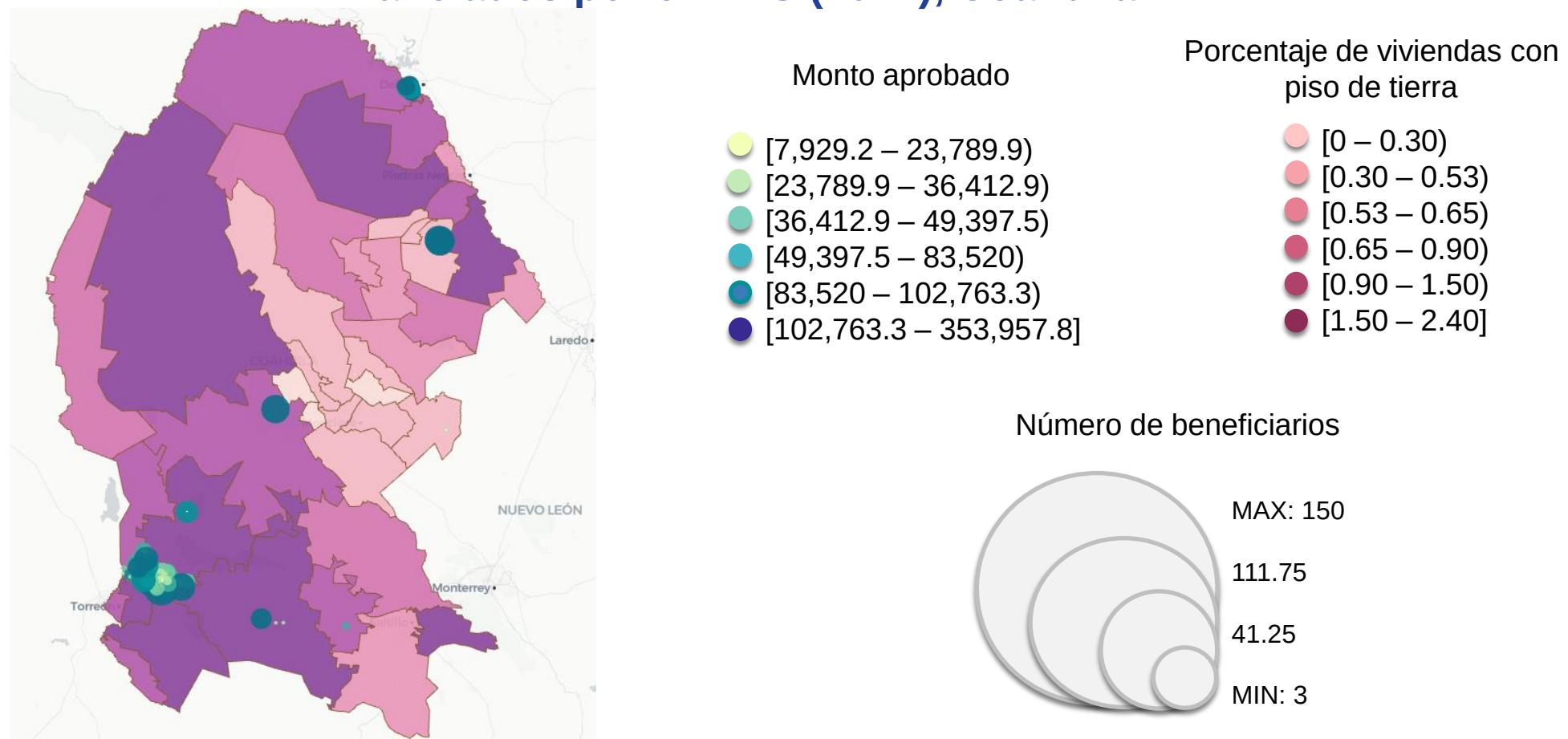
Fuente: elaboración del CONEVAL con datos de pobreza y de los Informes al Congreso de la Unión

Coahuila: localización de los proyectos de inversión

¿Qué mejoran los proyectos de inversión?

- ❖ En 2022 se financiaron 89 proyectos de inversión de construcción de piso firme con \$5,838,005.51.
- ❖ De los 38 municipios, en 9 se financiaron este tipo de proyectos. 2 de 7 municipios que tienen más de 1.5% de viviendas con piso de tierra recibieron proyectos, concentrando un 56.08% del presupuesto total.

Viviendas con piso de tierra (2020) y proyectos de construcción de piso firme financiados por el FAIS (2022), Coahuila*



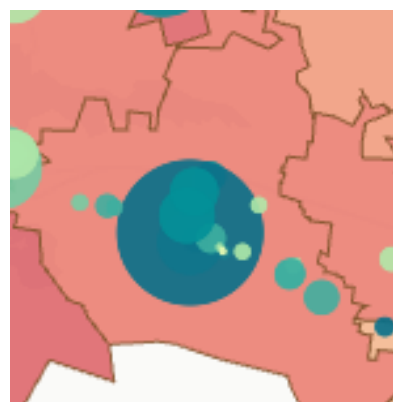
Fuente: elaboración del CONEVAL con datos del Índice de Rezago Social y de los Informes al Congreso de la Unión

* Para la elaboración del mapa se realizó un filtro manual para identificar los proyectos específicos de piso firme

Ejemplos de proyectos de inversión en el estado de Coahuila

Mayor y menor presupuesto

Proyectos de vivienda



Parras

Población: 43,653 (13° de 38°)
Porcentaje de carencia: 4.02% (19°)

Obra

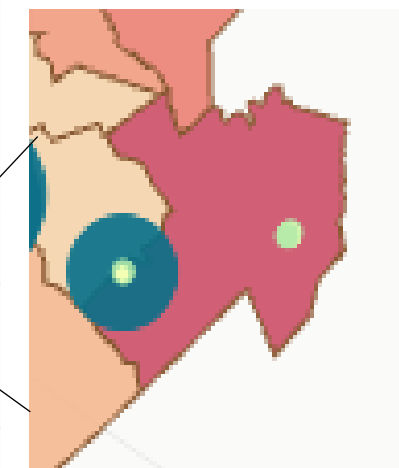
Construcción de techo firme en zona urbana de parras

Presupuesto

\$3,851,912.38

260 beneficiarios

128 mujeres y 132 hombres



Candela

Población: 1,639 (36° de 38°)
Porcentaje de carencia: 7.38% (6°)

Obra

Construcción de dos techos ligero en calle cinco de mayo en la zona centro de candela

Presupuesto

\$21,796.6

5 beneficiarios

3 mujeres y 2 hombres

Ejemplos de proyectos de inversión en el estado de Coahuila

Mayor y menor presupuesto

Proyectos de piso firme



Cuatro ciénegas

Población: 12,768 (22° de 38°)

Porcentaje de viviendas: 1.43% (9°)

Obra

Construcción de piso firme en cuatro ciénegas

Presupuesto

\$353,957.76

104 beneficiarios

52 mujeres y 52 hombres



San Pedro

Población: 104,840 (8° de 38°)

Porcentaje de viviendas: 1.53% (7°)

Obra

Construcción de piso firme en el ejido purísima de rubio, San Pedro

Presupuesto

\$23,091.25

15 beneficiarios

8 mujeres y 7 hombres

Conclusiones generales

Conclusiones

Proyectos de inversión

- ❖ Los proyectos de inversión materializan el quehacer de los Fondos que los financian, al ser acciones destinadas a obra pública benefician de forma directa a la población que habita en las localidades a las que se destina su gasto, por ello es importante su monitoreo.
- ❖ Orientar el destino del gasto de los proyectos de inversión a través de indicadores que reflejen las necesidades de cada localidad permitirá que se atiendan los derechos sociales a los que indirectamente contribuyen, así como en la mejora del proceso de transparencia y rendición de cuentas.